



LÄÄNE-HARJU VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Paldiski

27. aprill 2021 nr 36

Vaideotsus

Asjaolud ja menetluskäik

1. Lääne-Harju Vallavolikogu võttis 09.03.2021 vastu otsuse nr 10 „Lääne-Harju valla huvikoolide ümberkorraldamine“. Otsuse alusel korraldab Lääne-Harju Vallavolikogu ümber Lääne-Harju Vallavalitsuse hallatavate asutuste Paldiski Muusikakooli ja Vasalemma Kunstide Kooli tegevuse selliselt, et alates 1. septembrist 2021 Paldiski Muusikakool ühendatakse Vasalemma Kunstide Kooliga ja Paldiski Muusikakooli tegevus Lääne-Harju Vallavalitsuse hallatava asutusena lõpetatakse. Samuti nimetatakse Vasalemma Kunstide Kool ümber Lääne-Harju Muusika- ja Kunstide Kooliks. Otsuse seletuskirja kohaselt on tekkival ühendkoolil kaks põhitegevuspaika: Rummu õppekoht (praegune Vasalemma Kunstide Kool) ja Paldiski õppekoht (praegune Paldiski Muusikakool) Paldiski õppekoht.

2. Olesya Litnevski, Pille-Riin Pärnala-Roots ja Marek Litnevski (edaspidi *vaide esitajad*) esitasid 25.03.2021 Lääne-Harju Vallavolikogule ja Lääne-Harju Vallavalitsusele Lääne-Harju Vallavolikogu 09.03.2021 otsuse nr 10 „Lääne-Harju valla huvikoolide ümberkorraldamine“ peale vaide, milles palutakse juhindudes haldusmenetluse seaduse § 72 lõike 1 punktist 1 tühistada Lääne-Harju Vallavolikogu 9. märtsi 2021. a otsus nr 10 ja anda Lääne-Harju Vallavalitsusele korraldus algatada sisuline ja põhjalik arutelu huvikoolide ühendamise vajalikkuse ja viiside üle, kaasates võrdsetel alustel esindajaid mõlemast koolist (vähemalt juhtkond), vallavolikogust ja vallavalitsusest ning kogukonnast tagades otsustusprotsessi konsensuslikkust, avatust, põhjalikkust, läbipaistvust ja mõistlikku ajakulgu.

3. Lääne-Harju Vallavolikogu poolt edastati 09.04.2021 vaide esitajatele haldusmenetluse seaduse § 84 lõike 2 alusel teade vaide lahendamise tähtaja pikendamise kohta kuni 30.04.2021, kuna vaide lahendaja on Lääne-Harju Vallavolikogu. Vallavolikogu istungid toimuvad tavapäraselt üks kord kuus.

Vaidealluvus

1. Haldusmenetluse seaduse § 71 lõike 1 järgi võib isik, kes leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi esitada vaide.

2. Haldusmenetluse seaduse § 73 lõike 1 järgi toimub vaide lahendamine, kui seadusega ei ole sätestatud teistsugust vaidealluvust, haldusakti andnud või toimingut sooritanud haldusorgani üle teenistuslikku järelevalvet teostava organi poolt. Lääne-Harju Vallavolikogu üle teenistuslikku järelevalvet teostav organ puudub. Seega peab vastavalt sama paragrahvi lõikele 2 vaide lahendama haldusakti andnud või toimingut sooritanud haldusorgan ehk Lääne-Harju Vallavolikogu.

Vaide läbivaatamine

1. *Vaide esitajad leiavad, et vallavolikogu vaidlustatud otsuse eelnõu seletuskirjas viidatud põhjendus asutuste väiksus ei ole kohustusliku ja vältimatu ühendamise põhjendus, seda enam, kui see ei too majanduslikku kokkuhoidu. Eestis on mitmeid valdu, kus asub mitu huvikooli,*

sealhulgas on valdu mitme muusikakooliga, mida, vaatamata nende väiksusele ei ühendata. Seejuures on tegu elanikkonna arvult väiksemate valdadega. Koolide rohkus tähendab pakutava huvihariduse mitmekesisust. Vasalemma Kunstide Kooli pakutavat haridust võib mitmekesistada ning just selle arvelt „luua väiksmatele asutustele lisaväärtuse“. Seda ei tohi teha muude asulate arvelt. Väide „kõik asutused ei pea olema Paldiskikesksed“ ei kannata haridusasutuste ühendamise põhjendusena üldse sisulist kriitikat. Raamatukogude või muude asutuste ühendamise näiteks toomine on ühendamise vajalikkuse põhjendamiseks ebakorrektn, kuna nad ei anna Haridusministeeriumi poolt kinnitatud õppekavade alusel haridust.

1.1 Huvikoolide väiksus ja/või õpilaste arvu vähesus ei ole huvikoolide ühendamise vajalikkuse peamine põhjendus, vaid lihtsalt üks paljudest argumentidest. Huvikoolide väiksus ja/või õpilaste arvu vähesus ei ole huvikoolide ühendamise vajalikkuse peamine põhjendus, vaid lihtsalt üks paljudest argumentidest. Ühendamine ei too kaasa otsest majanduslikku kokkuvõidu ja see ei ole ka huvikoolide ühendamise eesmärk. Eesmärgiks on olemasolevate vahendite otstarbekam kasutamine. Huvikoolide tegevuse ümberkorraldamise otsusega soovib Lääne-Harju vald pakkuda valla eri piirkondade lastele ja noortele parimat võimalikku muusika- ja kunstiõpet ühtses tugevas ja arenevas huvikoolis – ehk siis senised Paldiski tugevused viia Rummule, Vasalemma jne ja vastupidi Rummult ja Vasalemmast tuua tugevad tegevused Paldiski või kaugemas tulevikus Padise piirkonda. Väide, et huvikoolide rohkus tähendab pakutava huvihariduse mitmekesisust on õige vaid juhul, kui koolid tegutsevad erinevates valdkondades (sport, tehnika, muusika, kultuur jne). Käesoleva juhul on tegemist kahe samas valdkonnas (huvikooli seadus § 10 lõige 5 punkt 5) tegutseva huvikooli ühendamise. Seega on otsuse tegemisel vallavolikogu lähtunud eelkõige huvikoolide ühendamise sisulisest eesmärgist luua Lääne-Harju vallas ühtse kvaliteediga tugev ja arenev mitmekülgset huviharidust pakkuva huvikooli olemata asutuse kui juriidilise isiku asukohast.

1.2 Lääne-Harju vald ei ole ühendhuvikooli loomise vajalikkust põhjendanud teiste vallavalitsuse hallatavate asutuste ühendamise. Lääne-Harju valla raamatukogu, spordikeskuse, kultuurikeskuse ja huvikeskuse kui ühendatud asutuste loomist on toodud kogu protsessis hea näitena põhimõttest, kuidas Lääne-Harju valda moodustavate endiste omavalitsuste asutusi edukalt ühise juhtimise alla viies saab tagada nende kvaliteetse töö ja vajalike teenuste pakkumise võimalikult paljudele valla elanikele ning arendada vastavat valdkonda ülevallaliselt. Lääne-Harju Muusika- ja Kunstide Koolis jätkub tegevus 1. septembril 2021 endiste õppekavade alusel, et tagada nii õpetajatele kui ka õpilastele võimalikult sujuv ja takistusteta õppetöö. Loodava ühendhuvikooli direktor korraldab kooli põhidokumentide haldamise, koostamise ja esitamise Eesti hariduse infosüsteemis EHIS vastavalt kehtivatele õigusaktidele.

2. *Vaide esitajad leiavad, et vallavalitsuse huvikoole ühendavasse töögruppi oleks pidanud olema kaasatud mõlema huvikooli esindajad juba töö alguses. Samuti ei ole arvestatud Paldiski Muusikakooli esindajatega (kooli juhtkond, kooli õpetajaskond, lastevanemate esindajad) 10.02.2021 toimunud koosoleku seisukohta, kus Paldiski Muusikakooli esindajad olid nõus valla huvikoolide ühendamise üksnes tingimusel, et ühinemine saab olema kahesuunaline ehk kaks huvikooli ühinevad uue registrikoodiga isikuks. Täna on sisuliselt toimunud olukord, et Vasalemma Kunstide Kool neelab Paldiski Muusikakooli, millele Paldiski Muusikakool oli kategooriliselt vastu. Ei arvestata ka lastevanemete arvamusega, kes enne 10.02.2021 koosolekut andsid oma allkirju taolise ühinemise vastu.*

2.1 Võib nõustuda vaide esitajate arvamusega, et huvikoolide esindajaid oleks saanud kaasata varasemas etapis. Kuid mõlema huvikooli õppenõukogud ja hoolekogud said vähemalt kaks korda avaldada arvamust, nii kirjalikult kui ka suuliselt kohtumisel omavalitsuse esindajatega. Volikogu otsusega ei eirata Paldiski Muusikakooli. Otsus on alus nii Paldiski Muusikakooli kui ka Vasalemma Kunstide Kooli jaoks jätkata senist sisulist õppetööd praegu kehtivate põhidokumentide alusel oma senistes asukohtades. Lääne-Harju vald on valla huvikoolide tegevuse ümberkorraldamisel valinud huvikooli seaduse § 27 lõike 1 mõistes huvikoolide ühendamise tee. Sellega on tagatud juba loodud väärtuste, sh õppekavade, säilimine. Paldiski Muusikakooli ühendamine Vasalemma Kunstide Kooliga ei ole hinnangu andmine kooli

tegevuse, taseme ega juhtkonna kohta. Sellealast järelevalvet teostab Haridus- ja Teadusministeerium.

2.2 Nagu juba eelpool rõhutatud on Lääne-Harju vallavolikogu teinud otsuse liita kaks huvikooli üheks asutuseks selleks, et võimaldada suuremat huvihariduse kättesaadavust ja kvaliteeti valla eri paikkondades, see tähendab õpilasel on võimalik huvikoolis pakutavat eriala omandada kooli tegevuskohtades, mitte tegema valikuid näiteks valla koolide vahel. Vasalemma Kunstide Koolil puudub kehtivas õigusruumis voli kedagi alla neelata ja üle võtta. Vastavalt huvikooli seaduse § 27 lõikele 2 on huvikooli ümberkorraldamise või tegevuse lõpetamise otsustusõigus kooli pidajal ehk Lääne-Harju Vallavolikogul. Volikogu otsusega ei eirata Paldiski Muusikakooli. Otsus on alus nii Paldiski Muusikakooli kui ka Vasalemma Kunstide Kooli jaoks jätkata senist sisulist õppetööd praegu kehtivate põhidokumentide alusel, kuid ühtse asutusena.

2.3 Paldiski Muusikakooli ettepanek, et ühinemine oleks kahesuunaline ehk kaks huvikooli ühinevad uue registrikoodiga isikuks, eeldab uue huvikooli loomist ehk teisisõnu uue kooli loomisega oleks lõpetatud seniste Paldiski ja Vasalemma huvikoolide tegevus. Sellise lõpetamisega oleks puudunud kohustus tagada õpetajatele ja õpilastele, aga ka koolidele tervikuna senise tegevuse järjepidevus. On vähetähtis, milline on Lääne-Harju valla piirides huvikooli registrijärgne aadress või registrikood, oluline on olenemata tegevuskohast koolis antava hariduse kättesaadavus ja kvaliteet.

3. Vaide esitajad leiavad, et Vasalemma Kunstide Kooli poolt Paldiski Muusikakooli ülevõtmine ning oma registrikoodi all edasi tegutsemine uue nimetuse all ei ole uue kooli moodustamine, vaid olemasoleva laiendamine. See tähendab, et ei ole juriidilist vajadust valida uut direktorit. Samuti ei välista see seniste Paldiski Muusikakooli õpetajate koondamist, mis on vastuolus valla poolt antud lubadusega.

3.1 Tegemist ei ole ühe või teise kooli ülevõtmisega vaid kahe kooli ühendamise. Nõustuda saab vaide esitajate arvamusega, et formaalselt ei oleks ühendkoolile vajadust valida uut direktorit kui Vasalemma Kunstide Koolil oleks direktor olemas. Lääne-Harju Vallavalitsus korraldab avaliku konkursi direktori valimiseks, kelle ülesandeks on alates 01.09.2021 Lääne-Harju Muusika- ja Kunstide Kooli ehk siis Vasalemma Kunstide Kooli ja Paldiski Muusikakooli ühendamisel tekkinud ühendhuvikooli juhtimine.

3.2 Vallavolikogu otsusega korraldatakse Paldiski Muusikakooli ja Vasalemma Kunstide Kooli tegevus ümber järjekorras kus – kõigepealt ühendatakse Paldiski Muusikakool Vasalemma Kunstide Kooliga ja seejärel lõpetatakse Paldiski Muusikakooli tegevus vallavalitsuse hallatava asutusena. Mõlema kooli õpetajad saavad jätkata õpetaja tööd Lääne-Harju Muusika- ja Kunstide Koolis.

4. Vallavolikogu vaidlustatud 09.03.2021 otsus nr 10 „Lääne-Harju valla huvikoolide ümberkorraldamine“ on õiguspärane ja otstarbekas ning ei riku vaide esitajate õigusi ega piirande vabadusi.

Haldusmenetluse seaduse § 85 punkti 4, § 86 lõike 1 ja § 87 lõike 1 alusel ja arvestades eeltoodut ning vallavolikogu alatise haridus-, kultuuri- ja spordikomisjoni 19.04.2021 seisukohta

1. Jätta Olesya Litnevski, Pille-Riin Pärnala-Roots'i ja Marek Litnevski poolt 25.03.2021 Lääne-Harju Vallavolikogu 09.03.2021 otsuse nr 10 „Lääne-Harju valla huvikoolide ümberkorraldamine“ kohta esitatud vaie rahuldamata.

2. Teha otsus teatavaks Olesya Litnevskile, Pille-Riin Pärnala-Rootsile ja Marek Litnevskile.

3. Otsus jõustub teatavastegemisest.

4. Isikul, kelle vaie jääb vaidemenetluses rahuldamata või kelle õigusi on vaidemenetluses rikitud, on õigus otsuse peale esitada kaebus Tallinn Halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates käesoleva otsuse teatavakstegemisest.

(allkirjastatud digitaalselt)
Külli Tammur
vallavolikogu esimees