

Lääne-Harju Vallavolikogu
SOTSIAALKOMISJONI
KOOSOLEKU

PROTOKOLL

Paldiski

22.10.2019 nr 1-11/9

Algus kell 17:00, lõpp kell 18:15

Sotsiaalkomisjoni koosolekust võttis osa 7 komisjoni liiget: Olga Kugal, Anu Leeduks, Svetlana Kivistik, Eda Arusoo, Ants Kiviselg, Maret Vetemaa, Viktoria Visbek, Elena Villmann, (saabus kell 17:15).

Puudus: Janika Molejus

Kutsutud: vallavanem Jaanus Saat, abivallavanem Erki Ruben

Koosolekut juhatas: komisjoni esimees Olga Kugal

Protokollis: komisjoni esimees Olga Kugal

OTSUSTATI: poolthäälte enamusega (poolt 7 komisjoni liiget) kinnitada alljärgnev päevakord:

1. Lääne-Harju valla eelarvestrateegia 2020-2023, I lugemine
2. Lääne-Harju valla 2019. aasta 3. lisaeelarve, I lugemine
3. Lääne-Harju Vallavolikogu 16.04.2018 määruse nr 8 „Lääne-Harju valla põhimäärus“ muutmise, I lugemine
4. Lääne-Harju valla kalmistute registri põhimäärus
5. Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide kasutusse andmise kord
6. Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide üüri piirmäära kehtestamine

Päevakorrapunkt 1

1. Lääne-Harju valla eelarvestrateegia 2020-2023, I lugemine

Kuulati vallavanema Jaanus Saati ettekannet:

Lääne-Harju valla eelarvestrateegia on valla arengudokument, milles kavandatakse valla arengudokumentides sätestatud eesmärkide saavutamiseks vajalike tegevuste finantseerimist. Eelarvestrateegia koostamise eesmärk on tagada valla eelarvestamise jätkusuutlikkus keskpikas perspektiivis. Eelarvestrateegia on nelja eelseisva aasta rahalisi võimalusi käsitlev finantsplaan, mis lähtub selle koostamise hetkel teadaolevatest mõjuritest. Eelarvestrateegiat uuendatakse igal aastal, täpsustades nelja eelseisva aasta kavasid ja seda täiendades aastase prognoosi võrra. Eelarvestrateegia on aluseks valla eelarve koostamisel, sihtotstarbelise toetuse taotlemisel ja valla valitseva mõju all olevate äriühingute ning sihtasutuste finantstegevuse suunamisel. Avalikkus saab eelarvestrateegiast olulist teavet valla arengusuundade ja -võimaluste kohta, sh kavandatavate tulude, kulude, investeeringute ja võlakohustuste muutuste kohta.

Valla võla kohustustest suurima osa moodustavad investeeringute katteks võetud pikaajalised laenud.

Lääne-Harju vallas oli 2018. aasta lõpu seisuga laene 6,4 miljoni euro ulatuses. 2019. aastal suureneb laenukohustus maksimaalselt 6,6 miljonile eurole, oluline laenukoormuse kasv (+6,2 miljonit eurot) toimub aga 2020. aastal seoses mitmete suuremahuliste investeeringutega – Laulasmaa kooli juurdeehitus 3,5 miljonit, Laulasmaa ÜVK kokku ca 2,5 miljonit.

Eelarvestrateegias käsitletava perioodi tulude planeerimisel on lähtutud Rahandusministeeriumi, Eesti Panga ja teiste finantsinstitutsioonide poolt koostatud majandusprognosidest ja riigi eelarvestrateegias aastateks 2020–2023 esitatud lähtekohtadest.

Lääne-Harju valla konsolideeritud tulude maht oli 2018. aastal 18,5 miljonit eurot. Eeldatav 2019. a tulude maht on 19,3 miljonit eurot ehk kasv on 4,3%.

Eelarvestrateegias on järgmisel neljal aastal planeeritud tulumaksu kasv konservatiivsuse printsiibist lähtudes 2% aastas.

Valla tuludest moodustavad suurima osa maksutulud ja riigieelarvelised toetused.

Eelarvestrateegia perioodil on vallas kavas kaasata investeerimistegevuse elluviimisel maksimaalselt Euroopa Liidust saadavat välisrahastust, tagades vastavate investeeringute vallapoolse omafinantseerimise.

Finantseerimistegevuses toimub nii laenude võtmine kui tagasimaksmine. 2020.a. võetakse laenu peaaegu kogu investeeringute summas (suuremateks objektideks on Laulasmaa piirkonna ÜVK ja Laulasmaa kooli juurdeehitus), mille tagajärjel tõuseb netovõlakoormus lubatud 60%-le. Kuna sellega saavad mitmed valla jaoks olulisemad suuremad objektid tehtud, siis 2021 ja edaspidi enam praeguse strateegia vaates suuremaid investeeringuid plaanis ei ole. Olemasolevaid laene makstakse tagasi ja 2023.a. lõpuks peaks netovõlakoormus jääma 41% tasemele põhitegevuse tuludest, mis võimaldab teha juba täiendavaid finantseerimisotsuseid. Vastavalt strateegiale katab põhitegevuse tuleml perioodil 2020–2023 ära laenude teenindamise kulud (intress + tagasimaksed).

Sõnavõttud, küsimused ja vastused

Olga Kugal —eelarvestrateegias ei ole ühegi sõnaga mainitud Rummu Päevakeskuse arendamist. Vallavalitsus leiab, et olemasoleva päevakeskuse hoonele ei ole otstarbekas renoveerimiseks kulutusi teha. Kuid see hoone täidab mitut funktsiooni: perearsti vastuvõtt, noortetuba, sotsiaaltöötaja vastuvõtu ruum ja sotsiaalteenuste võimaldamise koht, kogukonna ruum ning tulevikus oli plaan sellesse hoonesse paigutada ka apteegk ja külaraamatukogu, mis praegu asuvad teistes hoonetes. Eelnevalt on vallavalitsus teinud ettepaneku päevakeskuse tarbeks osta tehastest valmis maja.

Teen ettepaneku kajastada eelarvestrateegias Rummu Teenuskeskuse tarbeks hoone ost.

Jaanus Saat – vallavalitsus arvestab ettepanekuga ja lisab strateegiasse Rummu Teenuskeskuse valmishoone ostmise.

Olga Kugal – teen ettepaneku lisada eelarvestrateegiasse summad ka Padise-Rummu kergliiklustee väljaehitamiseks või vähemalt selle projekteerimiseks.

Jaanus Saat – tee projekteerimiseks nähakse raha ette teehoiukavas.

OTSUSTATI:

1.1 esitada määruse eelnõu “Lääne-Harju valla eelarvestrateegia 2020-2023“ vallavolikogule I lugemisele (poolt 8 komisjoni liiget).

Päevakorrapunkt 2

2. Lääne-Harju valla 2019. aasta 3. lisaeelarve, I lugemine

Kuulati vallavanema Jaanus Saati ettekannet:

Lisaeelarvega tehakse muudatusi eelarve ridade vahel. Eelavesse lisanduvad Kaitseministeeriumi poolt Klooga polügooni kasutamise eest tasutavad summad, Vallavalitsus suhtub eelarve kasutamisse kokkuhoidlikult.

OTSUSTATI:

2.1 esitada määruse eelnõu „Lääne-Harju valla 2019. aasta 3. lisaeelarve“ vallavolikogule I lugemisele (poolt 8 komisjoni liiget).

Päevakorrapunkt 3

3. Lääne-Harju Vallavolikogu 16.04.2018 määruse nr 8 „Lääne-Harju valla põhimäärus“ muutmine, I lugemine

Kuulati sotsiaalkomisjoni esimehe Olga Kugali ettekannet:

Eelnõu sisuks on paber kandjal volikogu istungi materjalide saatmise ja saamise võimaluse kaotamine.

Lääne-Harju valla põhimääruse § 21 lõige 5 annab volikogu liikmetele võimaluse saada istungi materjale tema kirjalikult esitatud soovi korral ka paber kandjal. Antud võimalust on momendil kasutanud üks volikogu liige. Volikogu istungi päevakorras on keskmiselt 20 päevakorrapunkti koos seletuskirjade ning lisamaterjalidega, milleks võivad olla näiteks joonised, erinevad uuringud, keskkonnamõju hinnangud, kirjavahetused jne. Materjalide mahud võivad ulatuda sadadesse lehekülgedesse. Sellises mahus paberi kasutamine ei ole keskkonnasõbralik ega valla raha heaperemehelik kasutamine.

Probleemiks on ka asjaolu, et paber kandjal materjale peab kantselei edastama avaldajale kas posti teel või valla transpordiga kohale toimetama. Tavapostiteenust kasutades ei ole ei saa olla kindel, et paberil materjale soovinud volikogu liige saab kutse kätte õigeaegselt ja seetõttu tulebki talle materjalid isiklikult kätte toimetada, mis on ebamõistlik ajakasutus vallavalitsuse töötajale ning põhjustab sellega täiendavat majanduslikku kulu ja keskkonnakahju.

Põhimääruse muutmise eelnõu eesmärk on vähendada keskkonnamuutust ja kulusid.

Sõnavõttud, küsimused ja vastused

Ants Kiviselg – kui võtta arvesse, et volikogu liikmel võiks tõesti puududa kodus välja printimise võimalus, siis võiks ikkagi põhimäärusesse jääda paber kandjal materjalide saamise võimalus.

Olga Kugal – teen ettepaneku muuta valla põhimääruse § 21 lõiget 5 ja sõnastada see järgmiselt: “Istungi kutse ja materjalid edastatakse volikogu liikme poolt allkirjaga kinnitatud elektronposti aadressile. Volikogu liikme kirjalikul soovil edastatakse talle kutse ja päevakorrapunktide juurde kuuluvad materjalid paber kandjal vallakantseleis.”

OTSUSTATI:

3.1 muuta põhimääruse § 21 lõiget 5 eelpool toodud sõnastuses st, et volikogu liikmel on õigus taotleda volikogu istungile saadetud materjale paber kandjal vallakantseleis ise kohale tulles (poolt 8 komisjoni liiget).

3.2 esitada määruse eelnõu „Lääne-Harju Vallavolikogu 16.04.2018 määruse nr 8 „Lääne-Harju valla põhimäärus“ muutmine“ koos sotsiaalkomisjoni muudatusettepanekuga vallavolikogule I lugemisele (poolt 8 komisjoni liiget).

Päevakorrapunkt 4

4. Lääne-Harju valla kalmistute registri põhimäärus

Kuulati abivallavanema Erki Rubeni ettekannet:

Riigikontroll on 2018. aastal koostatud „IT-turvameetmete süsteemi rakendamine kohalikes omavalitsustes“ aruandes teinud kohalike omavalitsuste infoturbe tõhustamiseks ettepaneku kasutada standardlahendusi, s.t andmekogu tarkvaralisi lahendusi, mille kirjeldus on kantud Riigi Infosüsteemi Haldussüsteemi (RIHA) ja millel on kasutajaid rohkem kui üks või mida on mitmel asutusel võimalik andmekogu pidamiseks kasutada. Standardlahendus ja sinna sisestatavad andmed võivad olla majutatud nii asutuse enda serveris kui ka tarkvara pakkuja juures.

Enne Lääne-Harju vallaks ühinemist on Paldiski linn ja Keila vald kasutanud standardlahendusena AS Spin TEK poolt pakutav infosüsteemi Haudi. Nimetatud süsteemi kasutamist on mõistlik jätkata. Kahjuks ei olnud kummalgi omavalitsusel täidetud andmekogu pidamise nõuded ehk mõlemal omavalitsusel puudusid kehtivad otsused andmekogu asutamiseks ja kalmistute registri põhimäärused, lisaks sellele ei olnud Paldiski andmekogu registreeritud ka RIHA-s. Nimetatud puudustele juhtis tähelepanu ka Riigi Infosüsteemi Amet.

Seega on käesoleva määruse eesmärk viia andmekogu kasutamine vastavusse kehtivate õigusaktidega. Samuti tagab see, pärast vajalike toimingute tegemist RIHA-s andmekogu andmete riskisutuse riiklike andmekogudega.

Määrusega sätestatakse Lääne-Harju vallale kuuluvate ja haldusalas olevate kalmistute registri asutamise ja pidamise kord, sealhulgas andmekogu vastutava ja volitatud töötaja ülesanded, andmekogusse kogutavate andmete koosseis, andmete andmekogusse kandmise kord, andmekogust andmete väljastamise tingimused ja kord.

Eelnõu koosneb viiest peatükist - 1. peatükk „Üldsätted“, 2. peatükk „Andmekogu pidamine“, 3. peatükk „Andmekogusse kogutavad andmed ja andmete kasutamise õigused“, 4. peatükk „Andmete säilitamine, järelevalve ja andmekogu lõpetamine“ ja 5. peatükk „Rakendussätted“.

Sõnavõttud, küsimused ja vastused

Ants Kiviselg – millistele isikutele lubatakse juurdepääs andmekogule?

Erki Ruben – lubatakse ainult lepingulistele isikutele.

Olga Kugal – käesolevas määruses § 21 lg 1 ei ole kindlat määratud andmekogu pidamise lõpetamise otsustaja. Valikuks pandud kaks varianti: volikogu või Lääne-Harju Vallavalitsus.

Ants Kiviselg – oleks loogiline jätta see õigus volikogule.

OTSUSTATI:

4.1 sõnastada § 21 lg 1 järgmiselt: Andmekogu pidamise lõpetamise otsustab volikogu. (poolt 8 komisjoni liiget)

4.2 esitada määruse eelnõu „Lääne-Harju valla kalmistute registri põhimäärus” koos sotsiaalkomisjoni muudatusettepanekuga volikogule I lugemisele (poolt 8 komisjoni liiget).

Päevakorrapunkt 5

5. Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide kasutusse andmise kord

Kuulati abivallavanema Erki Rubeni ettekannet:

Eelnõu eesmärk on reguleerida Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide kasutusse andmist. Kord sätestab valla omandisse kuuluvate eluruumide üürile andmist ja nende valdamist, kasutamist, käsutamist ning Lääne-Harju Vallavalitsuse pädevust vastavate toimingute teostamisel.

Valla omandis on käesoleval hetkel ca 150 eluruumi. Valla esmane ülesanne eluruumi üürile andmisel on sotsiaaleluruumi tagamine. Seetõttu on ka eelnõu paragrahvis 3 nimetatud esmajoones õigustatud isikuteks sotsiaalhoolekande seaduse mõistes teenust vajavaid isikuid. Samuti peab vald vajadusel tagama eluruumi isikutele, kes asuvad teenistusse või tööle valla ametiasutustesse või nende hallatavatesse asutustesse töö või teenistuse ajaks. Eelkõige on siinkohal mõeldud isikuid, keda on vallal oma ülesannete täitmiseks vaja ja selliste spetsialistide leidmine on keeruline nt õpetajad.

Eelnõu olulisem osa on, et kehtestatakse kõigile eluruumide kasutajatele ühtsed alused, millest suurim muudatus on üüri kehtestamine. Üüri suurus eluruumi üldpinna ühe ruutmeetri kohta võib olla diferentseeritud arvestades eluruumi heakorrastust, seisundit või muid olulisi asjaolusid.

Kuigi kohalik omavalitsus peab korraldama elamu- ja kommunaalmajandust, siis pikemas perspektiivis on mõistlik kaaluda valla omandis olevate eluruumide vähendamist. Täna ulatuses üüriarvete vahendamine, igapäevaselt üürnike probleemide lahendamine jms on selgelt ebaotstarbekas. Ülesanne on tagada sotsiaalhoolekande seadusest tulenevad nõuded. Seda enam, et üürileandja kohustus on tagada nõuetele vastav elamiskõlblik eluruum.

Sõnavõttud, küsimused ja vastused

Olga Kugal – seoses sellega, et meie valda rajatakse tugikeskus, kus edaspidi pakutakse sotsiaalteenusena ka eluasemeteenust, kas esitatud eelnõus peab olema sellekohane viide või hiljem tehakse mingi eraldi kord?

Erki Ruben – tugikeskuses eluasemeteenuse voodikoha eraldamise kord ei pea olema esitatud määruses, sest see on sotsiaalne teenus.

Ants Kiviselg - arutatava määruse §-s 3 on viide sotsiaalhoolekandele, mille tähenduses on toodud ka eluasemeteenust ja seda vajavaid isikuid.

Erki Ruben – tugikeskuses pakutava eluasemeteenuse kohta koostatakse ikkagi eraldi õiguskat. Esitatud määrus näeb ette eluasemeteenust elamutes korterite eraldamist.

Olga Kugal – teen ettepaneku lisada § 9 lõikesse 3 sätte selle kohta, et vallavalitsusel on õigus teostada üürile antud korteris kontrolli vallavara heaperemeheliku kasutamise suhtes.

OTSUSTATI:

5.1 lisada § 9 lg3 juurde, et vallavalitsusel on õigus kontrollida vallavara heaperemehelikku kasutamist (poolt 8 komisjoni liiget).

5.2 esitada määruse eelnõu „Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide kasutusse andmise kord“ koos sotsiaalkomisjoni muudatusettepanekuga vallavolikogule I lugemisele (poolt 8 komisjoni liiget).

Päevakorrapunkt 6

6. Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide üüri piirmäära kehtestamine

Kuulati abivallavanema Erki Rubeni ettekannet:

Eelnõu eesmärk on kehtestada Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide kasutusse andmisel ja kasutuses olevatele eluruumidele üüri piirmäär. Üür peab katma eelkõige:

- 1) kulud hoone ja selle juurde kuuluvate abi(teenindus)hoonete ehituskonstruksioonide, tehnovõrkude, -seadmete ja -süsteemide hoolduseks ja remondiks (remondifond);
- 2) hooneväliste tehnovõrkude (soojus-, vee-, kanalisatsiooni-, elektri- jne) hooldus ja remondi kulud;
- 3) eluruumiga seotud hoone kindlustus ja maksukulud;
- 4) kulud üldkasutatavate ruumide sanitaarpuhastuseks, kahjurputukate ja -näriliste tõrjeks ning hoone maa-ala või ümbruse korrashoiuks;
- 5) üürileandja muud eluruumiga seotud kulud (administreerimine, ettenägematud kulud jms).

Üüri suuruse eluruumi üldpinna ühe ruutmeetri kohta kuus kehtestab vallavalitsus arvestades eluruumi heakorrastust, seisundit või muid olulisi asjaolusid. Seejuures ei tohi see ületada kehtestatud piirmäära. Üür kui tasu üks osa on kehtinud seni vaid Paldiski linnas üürile antud eluruumides.

Pakutav piirmäär, 2.50 eurot eluruumi üldpinna ühe ruutmeetri eest, katab arvestuste kohaselt täna valla haldusterritooriumil erinevates korteriühistutes kehtestatud nn omanikukulud.

Sõnavõttud, küsimused ja vastused

Olga Kugal – süvenedes antud eelnõu puudutavasse teemasse, sain aru, et piirmäära kehtestamise vajadus tekkis seoses Riigikohtu lahendiga, kus on märgitud, et omavalitsus üürileandjana ei saa üürnikult võtta tasu, mis esitab talle hoone pidaja hoone korrashoiu eest. Eelnõu koostaja mõttes kehtestav üüritasu peab katma hoone pidaja poolt esitatavad remondifondi ja laenu raha. Pärast piirmäära kehtestamist peab vallavalitsus oma arvestes esitama üürnikele hoone remondi jaoks tehtud kulud teise nimega nt “üüritasu”.

Mul on küsimus - kas üüritasu piirdub ainult maja hooldaja poolt esitava summaga või vallavalitsus määrab veel täienadava tasu korteri pinna hooldamise eest? Kui jah, siis see ei ole õiglane nende üürnike suhtes, kes on korteri oma kuludega ära remontinud ja valla poolt abi ei küsi.

Erki Ruben – lisaks üürile tasub üürnik ka kõrvalkulusid (vesi- ja kanalisatsioon, elekter, soojusenergia jne). Kõrvalkuluudeks on tasu üürileandja või kolmanda isiku teenuste ja tegude eest, mis on seotud asja kasutamisega. Näiteks korteriühistute poolt kogutav remondifond ei ole otseselt seotud asja kasutamisega, vaid on tuleviku investering üürileandja varasse. Täna on paljudel juhtudel valla eluruumide puhul tasunud vald kogu ühistu poolt esitatud arve, s.h ka remondifondi. Selline tegevus võib vaidluse korral olla vastuolus võlaõigusseaduses toodud üürimise sätetega ja sama seaduse § 275 järgi siis tühine.

Mingi täiendav üüritasu korteri hooldamise eest ikka esitatakse üürnikele, aga iga korteri puhul arvestades eluruumi heakorrastust, seisundit või muid olulisi asjaolusid.

Olga Kugal – võib olla stimuleeritakse üüritasu kehtestamisega pikaajalisi üürnikke üüripinna ostmiseks.

OTSUSTATI:

6.1 esitada määruse eelnõu „Lääne-Harju valla omandis olevate eluruumide üüri piirmäära kehtestamine“ vallavolikogule I lugemisele (poolt 8 komisjoni liiget).

(allkirjastatud digitaalselt)

Olga Kugal
koosoleku juhataja/protokollija