

LÄÄNE-HARJU VALLAVOLIKOGU
ALATISE EELARVE- JA MAJANDUSKOMISJONI

KOOSOLEKU PROTOKOLL

Padise

18.12.2017 nr 1

Algus kell 16.00, lõpp kell 18.55

Istungit juhatas: komisjoni esimees Mati Vetevool

Protokollis: Reet Pikkpõld

Istungist võtsid osa: Komisjoni esimees Mati Vetevool, komisjoni aseesimees Indrek Migur ja komisjoni liikmed: Nikolai Bogatšev, Vahur Kukk, Raul Rosenberg, Peeter Schneider, Peep Siitam, Toomas Simanson, Aleksei Šatov (osavõtjate nimekiri lisatud protokollile).

Puudujaid ei olnud.

Koosolekust võttis osa abivallavanem Ago Kokser.

PÄEVAKORD:

1. Ametiasutuste tegevuse ümberkorraldamine
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
2. Lääne-Harju Vallavalitsuse põhimääruse kinnitamine
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
3. Lääne-Harju Vallavalitsuse struktuuri ja teenistuskohdade koosseisude kehtestamine
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
4. Lääne-Harju Vallavalitsuse palgajuhendi kinnitamine
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
5. Maamaksumäärade kehtestamine
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
6. Maamaksu toetuse suuruse ja määramise korra kehtestamine 2018. aastaks
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
7. Represseeritu ja represseerituga võrdsustatud isiku maamaksust vabastamise kord
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser
8. Arvelduskrediidi pikendamine
Ettekandja: abivallavanem Ago Kokser

1. Ametiasutuste tegevuse ümberkorraldamine

Kuulati abivallavanema Ago Kokseri ettekannet.

1. jaanuarist 2018 moodustub ametiasutusena Lääne-Harju Vallavalitsus ja seosesümberkorraldustega lõpetatakse ametiasutuste Keila Vallavalitsus, Padise Vallavalitsus, Vasalemma Vallavalitsus ja Paldiski Linnavalitsus tegevus 31. Detsembrist 2017.

Paldiski Linnavalitsusele on tehtud ülesandeks esitada andmed riigi- ja kohaliku omavalitsuse asutuste riiklikkusse registrisse, et saada uuele ametiasutusele Lääne-Harju Vallavalitsusele registreerimisnumber.

Toimus arutelu. Küsimusi esitasid R.Rosenberg ja P.Siitam.

Ettepanekuid volikogu eelnõu muutmiseks ei tehtud.

OTSUSTATI: jätta muutmata volikogu otsuse eelnõu "Ametiasutuste tegevuse ümberkorraldamine".

2. Lääne-Harju Vallavalitsuse põhimääruse kinnitamine

Kuulati abivallavanema Ago Kokseri ettekannet.

Uue valla alusdokumentide valmistamisega on kiire. Kuna valla põhimäärus on mahukas document on selle kinnitamiseks aega 6 kuud. Valla põhimäärus peab sisaldama ka sümboolika kirjeldust, mille kujundamise suhtes on välja kuulutatud konkurss.

Esimeseks dokumendiks, et Lääne-Harju Vallavalitsust saaks ametiasutusena registreerida on vallavalitsuse kui ametiasutuse põhimääruse kinnitamine. Vallavalitsuse põhimäärust on koostanud praeguste vallavalitsuste ametnikud koostöös konsultantidega, põhimäärus on vallavalitsuse istungil saanud heakskiidu. Kindlasti on eelnõuna esitatud põhimääruses paragrahve, mis vajaksid muutmist, aga ükski document ei ole kivisse raiutud ja alati saab seda paremaks teha.

Toimus arutelu.

Peep Siitam – arusaamatuks jääb põhimääruse § 4 **Aruandekohustuslikkus**

Ametiasutus on aruandekohustuslik Lääne-Harju Vallavalitsuse kui omavalitsusüksuse täitevorgani ees, kes suunab ja koordineerib ametiasutuse tegevust ja teostab õigusaktidega sätestatud korras asutuse üle teenistuslikku järelevalvet.

Kuidas saab vallavalitsus olla aruandekohustuslik iseenda ees?

Aleksei Šatov : Vallavalitsusel on kaks rolli – vallavalitsus kui täitevorgan ja vallavalitsus kui ametiasutus. Seega saab ametiasutus täitevorgani ees olla aruandekohustuslik

Sõna võtsid: R.Rosenberg, P.Siitam ja A.Šatov.

OTSUSTATI: Teha volikogule ettepanek muuta määruse eelnõu „Lääne-Harju Vallavalitsuse põhimäärus“ pealkirja ja lisada selguse huvides sulgudes sõna ametiasutuse ning sõnastada see järgmiselt: „**Lääne-Harju Vallavalitsuse (ametiasutuse) põhimäärus**“

Peep Siitam – põhimääruse 2. peatükis on toodud ametiasutuse tegevusvaldkonnad ja ülesanded. Põhimääruse eelnõu §-s 9 puudub ülesanne - valla arendamine, see tuleks sinna lisada.

KOKS-s ei ole samuti vallavalitsuse ülesannete hulgas märgitud selgesõnaliselt, et vallavalitsuse ülesandeks on valla arendamine.

Aleksei Šatov – Seadusandja on ikkagi volikogu, kes kinnitab arengukava koos konkreetsete tegevustega ja seda ei peaks vallavalitsuse kui ametiasutuse põhimääruses olema.

Toimus arutelu.

Sõna võtsid: A.Kokser, P. Schneider, R.Rosenberg, I.Migur

Peep Siitam – jään seisukohale, et põhimääruse §-i 9

“Ametiasutuse valitsemisalas on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja eriseadustega kohaliku omavalitsuse üksusele ja ametiasutusele pandud ülesannete täitmine, valla elanikele avalike teenuste osutamine ning valla elanike seaduslike õiguste ja vabaduste tagamine.”

tuleks täiendada sõnadega valla arendamine ja sõnastada see alljärgnevalt:

*“Ametiasutuse valitsemisalas on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja eriseadustega kohaliku omavalitsuse üksusele ja ametiasutusele pandud ülesannete täitmine, valla elanikele avalike teenuste osutamine, valla elanike seaduslike õiguste ja vabaduste tagamine ning **valla arendamine.**”*

Toimus hääletamine põhimääruse § 9 täiendamise küsimuses.

OTSUSTATI: Teha volikogule ettepanek sõnastada põhimääruse § 9 "Ametiasutuse valitsemisalas on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja eriseadustega kohaliku omavalitsuse üksusele ja ametiasutusele pandud ülesannete täitmine, valla elanikele avalike teenuste osutamine ning valla elanike seaduslike õiguste ja vabaduste tagamine ning **valla arendamine**." (poolt 5, vastu 4)

Indrek Migur – Küsimust tekitab põhimääruse § 33 lõikes 2 toodud nõuded juhtivametnike haridusele, töökogemusele ja oskustele seatavate nõuete osas.

Kui juhtivametnikul ei ole omavalitsuse kaheaastast juhtumis- või töökogemust, kas siis ta ei tohikski töötada juhtivametnikuna?

Ago Kokser – juhin tähelepanu, et selles sättes on sõna üldjuhul.

Raul Rosenberg – selline sõnastus annab aluse konkursside puhul valikute langetamisel.

Toimus arutelu.

Sõna võtsid: P.Schneider, T.Simanson, P.Siitan

OTSUSTATI: jätta muumata põhimäärus § 33 lõige 2.

3. Lääne-Harju Vallavalitsuse struktuuri ja teenistukohtade koosseisude kehtestamine

Kuulati abivallavanema Ago Kokseri ettekannet. Vallavalitsuse struktuur ja teenistukohtade loetelu on samuti üks tähtis alusdokument, millega on taaskord kiire. Pärast selle volikogu otsuse vastuvõtmist tuleb alustada koondamiste ja üleviimistega. Volikogu otsuse eelnõu muudab kehtetuks liidetud omavalitsuste vastavasisulised otsused. 1. jaanuarist peab Lääne-Harju vald tegutsema vastavalt kehtestatud struktuurile. Struktuuri on koos konsultantidega enne otsuse eelnõu valmimist mitmeid kordi muudetud ja täiendatud, see on samuti dokument, mida saab vastavalt reaalsetele vajadustele muuta.

Peeter Schneider – ühes struktuuri variandis oli volikogu kantselei eraldi struktuurüksus, miks nüüd vallavalitsuse kantselei all?

Ago Kokser – Kui volikogu kantselei oleks eraldi struktuurüksus, siis peaks tal olea eraldi põhimäärus, registreerimisnumber, eelarve jm. Parema variant on, et volikogul eraldi kantseleid ei ole ja kuulub vallakantselei alla, seda juhib vallasekretär.

Ago Kokser – praegune struktuur on üles ehitatud maatriksüsteemile (kahepoolne juhtimine). See teeb elu ehk keerulisemaks, aga nii on võimalik juhtida.

Toimus arutelu.

Sõna võtsid: I.Migur, P.Schneider, R.Rosenberg

Indrek Migur – Kas kõik vallamajad jäävad kasutusse?

Ago Kokser – Padise vallamaja jääb piirkonna keskuseks ja suuremate kultuuriürituste korralduskohaks, Vasalemma vallamaja jääb samuti piirkonna keskuseks, selles hoones saab olema valla arhiiv. Keila vallamajas jääb kasutusele I korus, teised ruumid vabastatakse 1. veebruariks.

Raul Rosenberg – Tuleb kindlasti jälgida, kuidas vallarahval oleks logistiliselt kõige parem vallakeskusesse pääseda ja kindlasti mõelda ühistranspordi ühenduste paremale organiseerimisele.

Ago Kokser – Oleme teinud ettepanekuid Maanteeametile ja ühistranspordi korralduses tuleb kindlasti muudatusi.

Nikolai Bogatšev – Miks on struktuurijoonises haldusosakonna all olev kalmistuvaht märgistatud tärnikesega.

Ago Kokser – See puudutab vaid harju-Madise kalmistuvahti.

Indrek Migur – Keda mõeldakse avaliku ruumi spetsialisti all?

Ago Kokser – Sisuliselt on see aednik.

Teenistuskohdade kohta esitasid küsimusi: I.Migur, P.Schneider, R.Rosenberg

Küsimustele vastas Ago Kokser.

P.Schneider – Vallakantselei koosseis tundub väga suur.

Peep Siitan – Sellise struktuuri juures peaks eelarve olema 4 korda suurem.

Ago Kokser – Vastu tuleb võtma hakata ka ebapopulaarseid otsuseid nt koolivõrgu korrastamine ja eks sellestki on võimalik kokkuhoidu tagada.

Uus struktuur ei too kaasa esialgu rahalist kokkuhoidu. Kui kõik ükskord funktsioneerima hakkab, ehk siis tuleb ka kokkuhoid. Minister Jaak Aab on öelnud, et haldusreformi eesmärk ei olegi kokkuhoid.

OTSUSTATI: jätta muutmata volikogu otsuse eelnõu “Lääne-Harju Vallavalitsuse struktuuri ja teenistuskohdade koosseisude kehtestamine”

4. Lääne-Harju Vallavalitsuse palgajuhendi kinnitamine

Kuulati abivallavanema Ago Kokseri ettekannet. Palgajuhend on samuti dokument, milleta ei saa uue struktuuri funktsioneerimisel hakkama saada. Koondamiste ja üleviimiste puhul peavad töötasu maksmise alused selged olema.

Indrek Migur – Tundub, et palgatasemed on kõrgemad kui endistes valdades. Palga alammäärad on viidud väga kõrgeks.

Teen ettepaneku jätta põhipalga ülemmäärad samaks nagu palgajuhendi §-s 4, aga langetada põhipalga alammärasid alljärgnevalt:

- Juhtivametnik 1700 eurot
- Tippametnikud/spetsialistid ja keskastmejuhid 1000 eurot
- Keskastme ametnikud/spetsialistid 600 eurot

Toimus arutelu. Küsimusi esitasid: P. Schneider, P.Siitan. Küsimustele vastasid: A.Kokser ja A.Šatov

Peep Siitan – Arusaamatu on § 5. muutuvpalga regulatsioon

“Muutuvpalka võib kalendriaasta jooksul teenistuja põhipalgale juurde maksta kuni 20% tema aastasest põhipalgast.”

Millest tuleneb see 20 %?

Ago Kokser – Ametnike osas reguleerib muutuvpalga osakaalu avaliku teenistuse seadus.

Peep Siitan – Teen ettepaneku, et mitteametnikele ei peaks see 20 % piirang laienema.

OTSUSTATI: Teha ettepanek :

1. Muuta volikogu määruse eelnõu §-s 4 toodud põhipalga alammärasid alljärgnevalt:

- Juhtivametnik 1700 eurot
- Tippametnikud/spetsialistid ja keskastmejuhid 1000 eurot
- Keskastme ametnikud/spetsialistid 600 eurot

2. Muuta volikogu määruse eelnõu §-i 5 ja sõnastada see alljärgnevalt:

Muutuvpalka võib kalendriaasta jooksul **ametnike** põhipalgale juurde maksta kuni 20% tema aastasest põhipalgast, teistele töötajatele makstava muutuvpalga protsent aastasest põhipalgast võib ületada 20 % ja sõltub konkreetse töötaja töötulemustest

Päevakorrapunkte 5. Maamaksumäärade kehtestamine, 6. Maamaksu toetuse suuruse ja määramise korra kehtestamine 2018. aastaks ja 7. Represseeritu ja represseerituga võrdsustatud isiku maamaksust vabastamise kord käsitleti koos

Kuulati abivallavanema Ago Kokseri ettekannet. Kõik kolm määruse eelnõud on omavahel seotud ja seega arutame neid koos. Maamaksumäärade kehtestamise eelnõu eesmärk on ühtlustada liidetud valdade maamaksumäärad ja muuta endiste omavalitsuste vastavad

määrused kehtetuteks. Taaskord on määruste vastuvõtmisega kiire, kuna kui me maamaksumäärasid veel sellel aastal ei kehtesta, siis ei ole järgmisel aastal meil õigust ka maamaksu elanikelt nõuda. Maaga seonduvaid määruste eelnõusid on päris pikalt erinevatel kokkusaamistel arutatud ja muudatusi tehti. Oluliseim on see, et maamaksu toetus saab taotleda vaid selle kinnistu osas, mis on kantud rahvastikuregistrisse elukohaks. Enne toetuse taotlemist peab maamaks olema täies ulatuses tasutud.

Toimus arutelu.

Küsimusi esitasid: V.Kukk, R.Rosenberg, I.Migur

ERIARVAMUS:

Raul Rosenberg: Maamaks on oluline tuluallikas valla eelarvesse ja seetõttu ei peaks maamaksust üldse vabastusi rakendama. Kodulune maa on 1500 ruutmeetri ulatuses seadusest tulenevalt nagunii tasuta. Kui keegi ei jõu maamaksu tasuda, siis võiks taotleda selleks sotsiaaltoetust. avaldusega

OTSUSTATI: jätta muutmata volikogu määruste eelnõud:

Maamaksumäärade kehtestamine

Maamaksu toetuse suuruse ja määramise korra kehtestamine 2018. Aastaks (R.Rosenbergi eriarvamus)

Represseeritu ja represseerituga võrdsustatud isiku maamaksust vabastamise kord

8. Arvelduskrediidi pikendamine

Kuulati abivallavanema Ago Kokseri ettekannet. Keila Vallavalitsuse ja Danske Bank AS Eesti filiaaliga sõlmitud arvelduslaenulepingut nr AL-221216KE pikendatakse alljärgnevatel tingimustel: arvelduslaenu summa 400 000 eurot, arvelduslaenu tähtaeg 31.12.2018.a;

Alates 01.01.2018.a on lepingu osapooliks Keila valla (Keila Vallavalitsuse kaudu) õigusjärglane Lääne-Harju vald (Lääne-Harju Vallavalitsuse kaudu).

Arvelduskrediidi vajadus on tingitud alljärgnevast:

07.11.2017.a Paldiskis toimunud ühinevate omavalitsuste pearaamatupidajate kohtumisel lepidi kokku, et ühendamise protsessi tehniliseks lihtsustamiseks makstakse ühinevate omavalitsuste detsembrikuu palgad välja tavapärasest varem ehk detsembrikuu viimasel tööpäeval.

Alates 01.01.2018 jõustub uus Tulumaksuseadus, millest tulenevalt muutub tulumaksuarvestus.

Kui detsembrikuu töötasude arvestus ja väljamakse peaks teostatama jaanuaris 2018, siis peaks uus s.o alates 01.01.2018 moodustunud omavalitsus esitama veebruaris TSD vorm jaanuari töötasu väljamaksete kohta kombineerituna ühinenud omavalitsuste eest.

Keila Vallavalitsuse poolt arvestatavad lisanduvad väljamaksed, mis sisaldavad detsembrikuu töötasusid koos kaasnevate tööjõu maksudega (maksetähtaeg 10.01.2018) moodustavad kokku ligikaudu 390 tuhat eurot.

Esialgsetes arvestuses ei ole arvestatud koondamishüvitisi, etteteatamise tähtaja järgimata jätmise hüvitise ja lõpparve raha olemasoluga.

Keila vald on erinevate projektide eest tasunud, agar aha nende eest tagasi saanud ei ole nt EAS-lt.

Toimus arutelu.

Sõna võtsid: R.Rosenberg, I.Migur, P.Schneider, M.Vetevoöl, V.Kukk

Mati Vetevoöl
Komisjoni esimees